



Strasbourg, 13 June 2023 / le 13 juin 2023

**CDL-PI(2023)015**

Or. Engl./Fr.

**EUROPEAN COMMISSION FOR DEMOCRACY THROUGH LAW**  
**(VENICE COMMISSION)**

**COMMISSION EUROPEENNE POUR LA DEMOCRATIE PAR LE DROIT**  
**(COMMISSION DE VENISE)**

**Information on the follow-up to**  
**BELARUS – Final Opinion on the Constitutional Reform**  
**([CDL-AD\(2022\)035](#))**  
**presented at the 135<sup>th</sup> Plenary Session (9-10 June 2023)**

-----

**Information sur les suites données**  
**Bélarus - Avis final sur la réforme constitutionnelle**  
**([CDL-AD\(2022\)035](#))**  
**présentée lors de la 135e session plénière (9-10 juin 2023)**

- **Belarus: Final Opinion on the Constitutional Reform ([CDL-AD\(2022\)035](#))**

In October 2022 the Commission adopted the Opinion which had been requested by the President of the Parliamentary Assembly of the Council of Europe. The Commission criticised the constitutional reform and recommended a holistic revision of the whole Constitution, provided that the conditions for free and pluralistic public debate and fair expression are reinstated.

The Commission highlighted numerous procedural, substantial, and structural deficiencies of the constitutional amendments. It stated, among other things, that the constitutional reform had failed to abolish the death penalty in Belarus. However, after the adoption of the Opinion, the scope of application of the death penalty was extended. On 25 March 2023 the relevant legislative amendments took effect introducing the death penalty for state officials and military personnel convicted of high treason.

The Commission also expressed concerns about creating the new constitutional body named the All-Belarusian People's Assembly (the ABPA). The Commission considered that, contrary to the principle of separation of powers, the ABPA would have broad and heterogeneous powers and that it would encroach on the competence of the other State bodies. However, in January 2023 the national parliament adopted a law implementing the constitutional provisions on the ABPA. The rules establishing the procedure for the formation of the ABPA will take effect on 1 January 2024. According to the domestic authorities, the ABPA will convene by the end of April 2024.

- **Bélarus : Avis final sur la réforme constitutionnelle ([CDL-AD\(2022\)035](#))**

En octobre 2022, la Commission a adopté l'avis demandé par le président de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe. La Commission a critiqué la réforme constitutionnelle et a recommandé une révision globale de l'ensemble de la Constitution, à condition que les conditions d'un débat public libre et pluraliste et d'une expression équitable soient rétablies.

La Commission a mis en évidence de nombreuses lacunes procédurales, substantielles et structurelles des amendements constitutionnels. Elle a notamment déclaré que la réforme constitutionnelle n'avait pas permis d'abolir la peine de mort au Bélarus. Toutefois, après l'adoption de l'avis, le champ d'application de la peine de mort a été étendu. Le 25 mars 2023, les amendements législatifs pertinents sont entrés en vigueur, introduisant la peine de mort pour les fonctionnaires d'État et le personnel militaire reconnus coupables de haute trahison.

La Commission a également exprimé des inquiétudes quant à la création du nouvel organe constitutionnel appelé Assemblée du peuple bélarussien (APB). La Commission a estimé que, contrairement au principe de séparation des pouvoirs, l'APB aurait des pouvoirs étendus et hétérogènes et qu'elle empiéterait sur les compétences des autres organes de l'État. Cependant, en janvier 2023, le parlement national a adopté une loi mettant en œuvre les dispositions constitutionnelles relatives à l'APB. Les règles établissant la procédure de formation de l'APB prendront effet le 1er janvier 2024. Selon les autorités nationales, l'APB se réunira d'ici la fin du mois d'avril 2024.