



Strasbourg, 29 October / octobre 2024

CDL-PI(2024)017

Or. Engl./Fr.

**EUROPEAN COMMISSION FOR DEMOCRACY THROUGH LAW**  
**(VENICE COMMISSION)**

**COMMISSION EUROPEENNE POUR LA DEMOCRATIE PAR LE DROIT**  
**(COMMISSION DE VENISE)**

**Information on the follow-up to**

**SPAIN: Opinion on the rule of law requirements of amnesties, with particular reference to the parliamentary bill of Spain “on the organic law on amnesty for the institutional, political and social normalisation of Catalonia”**  
**(CDL-AD(2024)003)**

presented at the 139<sup>th</sup> Plenary Session (Venice, 21-22 June 2024)

-----

**Information sur les suites données à**

**ESPAGNE : Avis sur les exigences en matière d'Etat de droit relatives aux amnisties eu égard en particulier à la proposition de loi parlementaire espagnole « sur la loi organique sur l'amnistie pour la normalisation institutionnelle, politique et sociale de la Catalogne »**  
**(CDL-AD(2024)003)**

présentée lors de la 139<sup>e</sup> session plénière (Venise, 21-22 juin 2024)

- **Spain: Opinion on the rule of law requirements of amnesties, with particular reference to the parliamentary bill of Spain “on the organic law on amnesty for the institutional, political and social normalisation of Catalonia” (CDL-AD(2024)003)**

At its 138<sup>th</sup> Plenary Session of March 2024, the Venice Commission adopted the Opinion on the rule of law requirements of amnesties, with particular reference to the parliamentary bill of Spain “on the organic law on amnesty for the institutional, political and social normalisation of Catalonia”.

The Opinion recommended: to narrow down and define in a more precise way the material and temporal scope of the application of the amnesty, so as to make the effects of the law more foreseeable; to ensure that a closer causal link is established between “the consultations held in Catalonia on 9 November 2014 and 1 October 2017, their preparation or their consequences” and the acts of embezzlement and corruption; as concerns terrorism, to make sure that, in the interpretation of the exclusions, the guiding principle will be that amnesties are only compatible with international standards if serious human rights violations are excluded from their scope of application; that the committees of inquiry set up by the Congress of Deputies of Spain not be given the mandate to summon, nor even to invite judges to report to them, in particular on the merits of the cases which they have decided; to attempt to reach a higher qualified majority than the absolute majority of the members of the Congress which is required for the adoption of an organic law.

The final version of the Law was adopted by the Congress of Deputies on 30 May 2024 by 177 votes in favour and 172 against after having been rejected by the Senate. It does not differ from the one adopted by the Congress in first reading on 14 March 2024.

- **Espagne : Avis sur les exigences en matière d'Etat de droit relatives aux amnisties eu égard en particulier à la proposition de loi parlementaire espagnole « sur la loi organique sur l'amnistie pour la normalisation institutionnelle, politique et sociale de la Catalogne » (CDL-AD(2024)003)**

Lors de sa 138<sup>e</sup> session plénière de mars 2024, la Commission de Venise a adopté l'avis sur les exigences de l'État de droit en matière d'amnistie, avec une référence particulière au projet de loi parlementaire espagnol « sur la loi organique d'amnistie pour la normalisation institutionnelle, politique et sociale de la Catalogne ».

L'avis recommande de réduire et de définir de manière plus précise le champ d'application matériel et temporel de l'amnistie, afin de rendre les effets de la loi plus prévisibles ; de veiller à ce qu'un lien de causalité plus étroit soit établi entre « les consultations tenues en Catalogne le 9 novembre 2014 et le 1er octobre 2017, leur préparation ou leurs conséquences » et les actes de malversation et de corruption. En ce qui concerne le terrorisme, veiller à ce que, dans l'interprétation des exclusions, le principe directeur soit que les amnisties ne sont compatibles avec les normes internationales que si les violations graves des droits de l'homme sont exclues de leur champ d'application; que les commissions d'enquête créées par le Congrès des députés d'Espagne ne reçoivent pas le mandat de convoquer, ni même d'inviter les juges à leur faire rapport, notamment sur le bien-fondé des affaires qu'ils ont tranchées; d'essayer d'atteindre une majorité qualifiée plus élevée que la majorité absolue des membres du Congrès qui est requise pour l'adoption d'une loi organique.

La version finale de la loi a été adoptée par le Congrès des députés le 30 mai 2024 par 177 voix pour et 172 voix contre, après avoir été rejetée par le Sénat. Il ne diffère pas de celui adopté par le Congrès en première lecture le 14 mars 2024.