



Strasbourg, 13 June / le 13 juin 2024

CDL-PI(2024)022

Or. Engl. / Or. angl.

EUROPEAN COMMISSION FOR DEMOCRACY THROUGH LAW
(VENICE COMMISSION)

COMMISSION EUROPEENNE POUR LA DEMOCRATIE PAR LE DROIT
(COMMISSION DE VENISE)

Information on the follow-up to

GEORGIA - Final Opinion on the draft law on de-oligarchisation
([CDL-AD\(2023\)017](#))

presented at the 138th Plenary Session (Venice, 15-16 March 2024)

Informations sur les suites données à

GEORGIE - Avis final sur le projet de loi « sur la désoligarchisation »
([CDL-AD\(2023\)017](#))

présentée lors de la 138^e session plénière (Venise, 15-16 mars 2024)

- **Georgia – Final Opinion on the draft law on de-oligarchisation ([CDL-AD\(2023\)017](#))**

At its 135th Plenary Session, the Venice Commission adopted three opinions on “de-oligarchisation”: the Opinion on the Law on the Prevention of Threats to National Security Related to the Excessive Influence of Persons with Significant Economic and Political Weight in Public Life (Oligarchs) of Ukraine ([CDL-AD\(2023\)018](#)), the Final Opinion on the draft law on de-oligarchisation of Georgia ([CDL-AD\(2023\)017](#)) and the Final Opinion on limiting excessive economic and political influence in public life (de-oligarchisation) of the Republic of Moldova ([CDL-AD\(2023\)019](#)). In these Opinions, the Venice Commission identified two approaches in fighting oligarchisation: a “systemic approach”, requiring the adoption and strengthening of legal tools and institutions in various fields in a comprehensive and coordinated manner, and a “personal approach”, whereby persons were designated as “oligarchs” through the application of specific criteria, leading to specific, rather punitive consequences for the persons concerned, infringing on several human rights. The Venice Commission recommended all three countries to pursue a “systemic approach”.

In Georgia, on 19 September 2023, the Parliament voted down the draft law on de-oligarchisation in third reading. Building on the Venice Commission’s recommendations, the Georgian government approved an "Action Plan for Avoiding the Excessive Influence of Vested Interests on Political, Economic and Public Life in Georgia" on 27 November 2023. According to the authorities, this Action Plan seeks to tackle seven key areas: fight against corruption, public procurement, competition policy, judiciary, anti-money laundering, financing of political parties and media ownership.

- **Géorgie – Avis final sur le projet de loi « sur la désoligarchisation » ([CDL-AD\(2023\)017](#))**

Lors de sa 135^e session plénière, la Commission de Venise a adopté trois avis sur la « désoligarchisation » : l’avis sur la Loi sur la prévention des menaces pour la sécurité nationale liées à l’influence excessive de personnes ayant un poids économique et politique important dans la vie publique (oligarques) de l’Ukraine ([CDL-AD\(2023\)018](#)), l’avis final sur le projet de loi « sur la désoligarchisation » de la Géorgie ([CDL-AD\(2023\)017](#)) et l’avis final sur la limitation de l’influence économique et politique excessive dans la vie publique (désoligarchisation) de la République de Moldova ([CDL-AD\(2023\)019](#)). Dans ces avis, la Commission de Venise a identifié deux approches pour lutter contre l’oligarchisation : une « approche systémique », nécessitant l’adoption et le renforcement d’outils juridiques et d’institutions dans différents domaines de manière globale et coordonnée, et une « approche personnelle », selon laquelle des personnes sont désignées comme « oligarques » par l’application de critères spécifiques, ce qui entraîne des conséquences spécifiques et plutôt punitives pour les personnes concernées, portant atteinte à plusieurs droits humains. La Commission de Venise a recommandé aux trois pays de poursuivre une « approche systémique ».

En Géorgie, le 19 septembre 2023, le Parlement a rejeté en troisième lecture le projet de loi sur la désoligarchisation. S’appuyant sur les recommandations de la Commission de Venise, le gouvernement géorgien a approuvé le 27 novembre 2023 un « Plan d’action pour éviter l’influence excessive des intérêts particuliers sur la vie politique, économique et publique en Géorgie ». Selon les autorités, ce plan d’action vise à s’attaquer à sept domaines clés : la lutte contre la corruption, les marchés publics, la politique de concurrence, le système judiciaire, la lutte contre le blanchiment des capitaux, le financement des partis politiques et la propriété des médias.