



Strasbourg, le 12 mars 2024

CDL-PL-OJ(2024)001ann-rev
Or. angl.

COMMISSION EUROPEENNE POUR LA DEMOCRATIE PAR LE DROIT
(COMMISSION DE VENISE)

138^e SESSION PLENIERE
VENISE
Scuola Grande di San Giovanni Evangelista

Vendredi 15 mars 2024 (9:30-18:00)
Samedi 16 mars 2024 (9:30-12:30)

PROJET D'ORDRE DU JOUR ANNOTE REVISE

Vendredi 15 mars 2024

09:30-11:00

*Adoption de l'ordre du jour
Communications
Coopération
Suites données aux précédents avis de la Commission
Echange de vues*

- 1. Adoption de l'ordre du jour**
- 2. Communication de la Présidente**
- 3. Communication du Bureau élargi**

La Commission sera informée des discussions tenues lors de la réunion du Bureau élargi du 14 mars 2024.

- 4. Communication du Secrétariat**

La Secrétaire de la Commission fournira des informations sur la session.

- 5. Coopération avec le Comité des Ministres**

Dans le cadre de sa coopération avec le Comité des Ministres, la Commission tiendra un échange de vues avec M. Panayiotis Beglitis, Ambassadeur extraordinaire et plénipotentiaire, Représentant Permanent de la Grèce auprès du Conseil de l'Europe et avec Mme Svetlana Geleva, Ambassadrice extraordinaire et plénipotentiaire, Représentante Permanente de la Macédoine du Nord auprès du Conseil de l'Europe.

- 6. Coopération avec l'Assemblée parlementaire**

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec M. Antonio Gutiérrez Limones, représentant de la Commission des questions juridiques et des droits de l'homme de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe, sur la coopération avec l'Assemblée parlementaire.

Le projet d'avis sur les exigences en matière d'Etat de droit relatif aux amnisties, eu égard en particulier à la proposition de loi parlementaire espagnole « sur la loi organique sur l'amnistie pour la normalisation institutionnelle, politique et sociale de la Catalogne » de l'Espagne et le projet d'Avis sur la Loi LXXXVIII de 2023 sur la protection de la souveraineté nationale de la Hongrie entrent dans le cadre de la coopération avec l'Assemblée parlementaire (voir points 12 et 15).

- 7. Coopération avec le Congrès des pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe**

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec M. Thibaut Guignard, Président de la Commission de suivi, sur sa coopération avec le Congrès.

- 8. Échange de vues avec la Regione del Veneto**

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec un/e représentant/e de la Regione del Veneto (à confirmer).

9. Suites données aux précédents avis de la Commission de Venise

La Commission sera informée des suites données à ses avis précédents (voir document [\(CDL\(2024\)009-rev\)](#) :

- Bosnie-Herzégovine – Avis sur le projet de loi portant modification de la loi relative au Conseil supérieur des juges et des procureurs ([CDL-AD\(2021\)015](#)) ;
- Avis sur la désoligarchisation : Ukraine - Avis sur la loi sur la prévention des menaces à la sécurité nationale, liées à l'influence excessive de personnes ayant un poids économique ou politique significatif dans la vie publique (oligarques) ([CDL-AD\(2023\)018](#)), Géorgie – Avis Final sur le projet de loi sur la désoligarchisation ([CDL-AD\(2023\)017](#)), et République de Moldova - Avis Final sur la limitation de l'influence économique et politique excessive dans la vie publique (désoligarchisation)) ([CDL-AD\(2023\)019](#)).

La Commission sera informée des activités sur les suites données qui ont été menées depuis la dernière session.

10. Missions d'observation électorale

La Commission sera informée de la participation de la Commission de Venise, comme conseiller juridique, aux missions d'observation électorale de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe :

- Macédoine du Nord, élections présidentielles et parlementaires, 24 avril et 8 mai 2024

11. Échange de vues avec le ministre de la Justice de la République de Pologne

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec M. Adam Bodnar, ministre de la Justice de la République de Pologne, sur l'Etat de droit en Pologne.

11:00-11:30

Pause-café

11:30-13:00

Discussion et adoption des avis concernant des Etats

12. Espagne

Projet d'avis sur les exigences en matière d'Etat de droit relatif aux amnisties, eu égard en particulier à la proposition de loi parlementaire espagnole « sur la loi organique sur l'amnistie pour la normalisation institutionnelle, politique et sociale de la Catalogne »

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec M. Pedro Rollán Ojeda, Président du sénat de l'Espagne et Mme Isaura Leal Fernández, Deuxième secrétaire du Bureau du Congrès des députés, et à examiner, en vue de son adoption, le projet d'Avis ([CDL\(2024\)011](#)) (SGM/PG/sd) sur les exigences en matière d'Etat de droit relatives aux amnisties, eu égard en particulier à la proposition de loi parlementaire espagnole « sur la loi organique sur l'amnistie pour la normalisation institutionnelle, politique et sociale de la Catalogne » ([CDL-REF\(2024\)002](#) ; voir également [CDI-PI\(2024\)002](#)), rédigé sur la base des commentaires de Mme Cartabia, M. Dimitrov, Mme Kiener, M. Kuijer et M. Vargas Valdez. Cet avis a été préparé en réponse à une demande du Président de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe du 8 décembre 2023 ainsi qu'à une demande du Président du Sénat d'Espagne du 13 décembre 2023. Les sous-commissions sur l'Etat de droit et sur la Justice constitutionnelle examineront ce projet d'avis lors de leur réunion conjointe du 14 mars 2024.

13:00-14:30

Déjeuner

14:30-15:45

Discussion et adoption des avis concernant des Etats

13. Bulgarie

Projet d'avis conjoint de la Commission de Venise et de la Direction générale des droits humains et de l'Etat de droit (DGI) du Conseil de l'Europe sur le Code de conduite éthique des juges bulgares

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec M. Emil Dechev, ministre adjoint de la Justice de la Bulgarie, et à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis conjoint de la Commission de Venise et de la Direction générale des droits humains et de l'État de droit (DGI) du Conseil de l'Europe ([CDL\(2024\)004](#)) (TP/gb) sur le Code de conduite éthique des juges bulgares ([CDL-REF\(2024\)004](#)), rédigé sur la base des commentaires de M. Mälksoo, M. Sørensen, M. James Hamilton (ancien membre au titre de l'Irlande, expert) et M. Gerhard Reissner (expert de la DGI). Cette demande d'avis a été présentée par le ministre de la Justice de la Bulgarie le 3 janvier 2024.

Projet d'avis conjoint de la Commission de Venise et de la Direction générale des droits humains et de l'État de droit (DGI) du Conseil de l'Europe sur le Code de conduite éthique des procureurs et enquêteurs bulgares

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec M. Emil Dechev, ministre adjoint de la Justice de la Bulgarie et à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis conjoint de la Commission de Venise et de la Direction générale des Droits humains et de l'État de droit (DGI) du Conseil de l'Europe ([CDL\(2024\)005](#)) (TP/gb) sur le Code de conduite éthique des procureurs et enquêteurs bulgares ([CDL-REF\(2024\)005](#)), rédigé sur la base des commentaires de M. Mälksoo, M. Sørensen, M. James Hamilton (ancien membre au titre de l'Irlande, expert) and M. Gerhard Reissner (expert de la DGI). Cette demande d'avis a été présentée par le ministre de la Justice de la Bulgarie le 3 janvier 2024.

14. Bosnie-Herzégovine

Projet d'avis sur certaines questions relatives au fonctionnement de la Cour constitutionnelle de la Bosnie-Herzégovine

La Commission pourrait être invitée à tenir un échange de vues avec un/des représentant/s de la Bosnie-Herzégovine, et à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis ([CDL\(2024\)010](#)) (TvD/DV/sb) sur certaines questions relatives au fonctionnement de la Cour constitutionnelle, rédigé sur la base des commentaires de Mme Baricová, M. Grabenwarter, Mme Hanna Suchocka (Présidente honoraire, experte), M. Kaarlo Tuori (Président honoraire, expert) et M. Paolo Carozza (ancien membre au titre des Etats-Unis d'Amérique, expert). Cette demande d'avis a été présentée par le Président de la Cour Constitutionnelle de la Bosnie-Herzégovine le 19 janvier 2024. Les sous-commissions sur l'Etat de droit et sur la Justice constitutionnelle examineront ce projet d'avis lors de leur réunion conjointe du 14 mars 2024.

La préparation de cet avis s'inscrit dans le cadre du [Mécanisme de coordination des services d'experts \(ECM\)](#), qui fait partie du programme conjoint de l'Union européenne et du Conseil de l'Europe « [Facilité horizontale](#) pour les Balkans occidentaux et la Türkiye ».

15. Hongrie

Projet d'Avis sur la Loi LXXXVIII de 2023 sur la protection de la souveraineté nationale

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec M. Balázs Orbán, Directeur politique du Cabinet du Premier ministre de la Hongrie, et à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis ([CDL\(2024\)002](#)) (MJ/es) sur la Loi LXXXVIII de 2023 sur la protection de la souveraineté nationale de la Hongrie ([CDL-REF\(2024\)006](#)), rédigé sur la base des commentaires de M. Barrett, Mme Bílková, M. Frendo, M. Kask et Mme Pabel. Cette demande d'avis a été présentée par la Commission de suivi de l'Assemblée parlementaire du Conseil de l'Europe le 11 décembre 2023. Les sous-commissions sur les Institutions démocratiques et sur l'Etat fédéral et régional examineront ce projet d'avis lors de leur réunion conjointe du 14 mars 2024.

15:45-16:15	<i>Pause café</i>
16:15-18:00	<i>Rapports</i>

16. Rapport sur le bicaméralisme

La Commission est invitée à examiner, en vue de son adoption, le Rapport sur le bicaméralisme ([CDL\(2023\)028](#)) (MS/ms) ; voir également le questionnaire et les réponses ([CDL-PI\(2023\)009](#)), rédigé sur la base des commentaires de Mme Bernoussi, M. Bustos Gisbert, M. Langášek, Mme Otálora Malassis, M. Newman, Mme Nussberger et M. Zoltan Szenté (expert). Les sous-commissions sur les Institutions démocratiques et sur l'Etat fédéral et régional examineront ce projet d'avis lors de leur réunion conjointe du 14 mars 2024.

19:30	<i>Dîner officiel à la Scuola Grande di San Giovanni Evangelista</i>
-------	--

Samedi 16 mars 2024

09:30-11:00	<i>Discussion et adoption des avis concernant des Etats Rapports et compilations</i>
-------------	--

17. Liban

Projet d'avis sur le projet de loi relatif au pouvoir judiciaire administratif

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec M. Henri Khoury, ministre de la Justice du Liban et avec M. George Okais, Président de la sous-commission parlementaire de l'administration et de la justice du parlement du Liban et à examiner, en vue de son adoption, le projet d'avis ([CDL\(2024\)008](#)) (ML/MS/ld) sur le projet de loi relatif au pouvoir judiciaire administratif du Liban ([CDL-REF\(2024\)003](#)), rédigé sur la base des commentaires de Mme Banić, M. Grabenwarter, M. Kuijjer et M. Mathieu. Cette demande d'avis a été présentée par le ministre de la Justice du Liban le 23 juin 2023.

18. Rapport sur le Parlementarisme rationalisé et la question de confiance

La Commission sera informée de l'avancement des travaux sur la préparation du Rapport sur le parlementarisme rationalisé et la question de confiance.

19. Adoption du rapport annuel d'activités 2023

La Commission est invitée à examiner en vue de son adoption le projet de rapport annuel d'activités 2023 ([CDL-RA\(2023\)001](#)).

20. Compilations d'avis et de rapports de la Commission de Venise

La Commission est invitée à approuver le projet de compilation des avis et rapports de la Commission de Venise concernant la formation électorale ([CDL\(2024\)003](#)) (PG/gb) et le projet de compilation des avis et rapports de la Commission de Venise sur les administrations électorales centrales ([CDL\(2024\)001](#)) (MJ/gb).

11:00-11:30	<i>Pause café</i>
11:30-12:30	<i>Conférence mondiale sur la justice constitutionnelle</i> <i>Rapports des réunions des sous-commissions</i> <i>Informations sur les conférences et séminaires</i> <i>Questions générales</i>

21. Conférence mondiale sur la justice constitutionnelle

La Commission est invitée à tenir un échange de vues avec les membres du Bureau de la Conférence mondiale sur la justice constitutionnelle, qui tiendra sa réunion annuelle à Venise l'après-midi du samedi 16 mars 2024.

22. Rapport de la réunion conjointe des sous-commissions sur les Institutions démocratiques et sur l'Etat fédéral et régional (14 mars 2024)

Le Président de la réunion est invité à informer la Commission des résultats et conclusions de la réunion tenue le 14 mars 2024.

[Lien à l'ordre du jour annoté](#)

23. Rapport de la réunion conjointe des sous-commissions sur l'Etat de droit et sur la justice constitutionnelle (14 mars 2024)

Le Président de la réunion est invité à informer la Commission des résultats et conclusions de la réunion tenue le 14 mars 2024.

[Lien à l'ordre du jour annoté](#)

24. Informations sur les conférences et séminaires

La Commission sera informée des résultats et des conclusions des conférences et séminaires.

25. Autres questions

26. Dates des prochaines sessions plénières

139 ^e	session plénière	21-22 juin 2024
140 ^e	session plénière	11-12 octobre 2024
141 ^e	session plénière	6-7 décembre 2024

Les réunions des sous-commissions ainsi que la réunion du Conseil des élections démocratiques auront lieu la veille des sessions plénières.