

ROYAUME DU MAROC



MINISTÈRE DE LA RÉFORME DE  
L'ADMINISTRATION ET DE LA  
FONCTION PUBLIQUE



COUNCIL OF EUROPE



CONSEIL DE L'EUROPE

CDL-UD(2017)028  
Or. fr

**COMMISSION EUROPEENNE POUR LA DEMOCRATIE PAR LE DROIT  
(COMMISSION DE VENISE)**

en coopération avec

**LE MINISTÈRE DE LA RÉFORME DE L'ADMINISTRATION ET DE LA  
FONCTION PUBLIQUE DU ROYAUME DU MAROC**

**Séminaire régional pour les hauts cadres de l'administration  
UniDem Med**

**“PREVENTION DE LA CORRUPTION ET PROMOTION  
DE L'INTEGRITE DANS LE SERVICE PUBLIC :  
EXPERIENCES PARTAGEES”**

**Centre International de Conférences  
Skhirat, Maroc**

**25 - 28 septembre 2017**

**ANTICORRUPTION ET PRINCIPES FONDAMENTAUX DU SERVICE PUBLIC**

par

**M. Xavier SISTERNAS**

**(Administrateur principal, SIGMA, OCDE)**

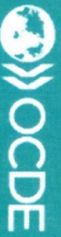




**SIGMA**



Initiative conjointe  
de l'OCDE et de l'UE,  
financée principalement  
par l'UE



# Quelques instruments SIGMA/OCDE utiles dans la prévention de la corruption et la promotion de l'intégrité dans le secteur public

**Xavier Sisternas**

Conseiller principal

SIGMA/OCDE

[xavier.sisternas@oecd.org](mailto:xavier.sisternas@oecd.org)

Prévention de la corruption et promotion de l'intégrité dans le service public  
expériences partagées

**UNIDEM**

**Rabat, Septembre 2017**



SIGMA



Initiative conjointe  
de l'OCDE et de l'UE,  
financée principalement  
par l'UE



# Introduction

*Dans l'histoire le pouvoir a souvent  
agit avec opacité en faveur des  
intérêts particuliers...*

*...mais la démocratie fournit des  
instruments pour rendre le pouvoir  
« accountable »*





SIGMA



Initiative conjointe  
de l'OCDE et de l'UE,  
financée principalement  
par l'UE



# *Une bonne administration*

## **Pouvoirs publics**

- agissant avec objectivité
- au service de l'intérêt général
- et respectant les droits des citoyens

## **Autorités et fonctionnaires**

- guidés par la loi
- et l'éthique

[...intégrité, absence de corruption,...]

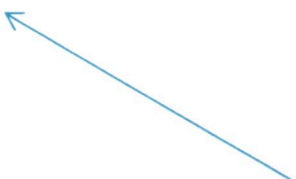




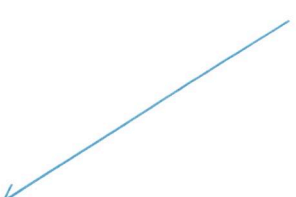
Initiative conjointe de l'OCDE et de l'Union européenne,  
financée principalement par l'UE



# Deux instruments fondamentaux pour la prévention de la corruption et la promotion de l'intégrité publique



Une fonction  
publique  
professionnelle



Une action  
publique  
transparente



Initiative conjointe de l'OCDE et de l'Union européenne,  
financée principalement par l'UE



COMMISSION  
EUROPÉENNE



OCDE

Première partie  
*Fonction publique:*

Les **Principes**  
d'administration  
publique

Deuxième partie:  
*Transparence:*

Les **Principes**  
d'administration  
publique

*L'open data* ou les  
données ouvertes



SIGMA



Initiative conjointe  
de l'OCDE et de l'UE,  
financée principalement  
par l'UE



# SIGMA et les “Principes de l’administration publique”

1. Développés par SIGMA depuis 2014
2. Basés sur des valeurs fondamentales de la gouvernance démocratique et sur la *bonne administration*
3. Suivent les bonnes pratiques des pays de l’UE et de l’OCDE, les normes internationales et quelques éléments de l’*acquis communautaire* de l’UE.
4. Couvrent 6 domaines clés qui fournissent la trame principale pour une bonne administration publique
5. Utiles pour identifier et guider les réformes, dans des pays et des environnements très différents

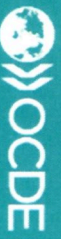




SIGMA



Initiative conjointe  
de l'OCDE et de l'UE,  
financée principalement  
par l'UE



# 38 principes, couvrant 6 domaines clés

ÉLABORATION  
DES POLITIQUES  
ET  
COORDINATION

FONCTION  
PUBLIQUE  
ET  
GESTION DES  
RESSOURCES  
HUMAINES

GESTION  
DES FINANCES  
PUBLIQUES

PRESTATION  
DE SERVICES

RESPONSABILITÉ  
(Accountability)

CADRE STRATÉGIQUE DE LA RÉFORME DE L'ADMINISTRATION PUBLIQUE



SIGMA



Initiative conjointe  
de l'OCDE et de l'UE,  
financée principalement  
par l'UE



## Première partie

# Fonction publique





SIGMA



Initiative conjointe  
de l'OCDE et de l'UE,  
financée principalement  
par l'UE



## **Domaine de la Fonction publique: 6 principes pour une fonction publique professionnelle**

Ces principes se focalisent sur les éléments essentiels pour faciliter:

- La distinction entre la politique et l'administration ;
- une protection et une stabilité adéquates pour faciliter l'actuation impartial des fonctionnaires sans ingérence injustifiée.
- un système de recrutement et de promotion fondé sur le mérite, pour assurer l'égalité en l'accès aux emplois publics et la meilleure qualité des professionnels publics

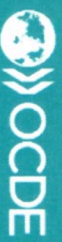




SIGMA



Initiative conjointe  
de l'OCDE et de l'UE,  
financée principalement  
par l'UE



# Fonction publique

## Principes SIGMA

- **PRINCIPE 1** : La politique et le cadre légal pour une fonction publique professionnelle est en place ; le système institutionnel permet l'application de pratiques de gestion des ressources humaines cohérentes et efficaces dans l'ensemble de la fonction publique.
- **PRINCIPE 2** : Le champ d'application de la fonction publique est adéquate et clairement définie.
- **PRINCIPE 3** : L'intégralité du processus de recrutement des fonctionnaires, y compris pour les postes de direction, est fondé sur le mérite et l'égalité de traitement ; les critères de rétrogradation et de licenciement sont stipulés de manière explicite dans la législation et limitent le pouvoir discrétionnaire.



SIGMA



Initiative conjointe  
de l'OCDE et de l'UE,  
financée principalement  
par l'UE



## Fonction publique

### Principes SIGMA (suite)<sup>GCI10</sup>

GCI1

- **PRINCIPE 4** : Le système de rémunération des fonctionnaires est basé sur la classification des postes ; il est équitable et transparent.
- **PRINCIPE 5** : Le développement professionnel des fonctionnaires est assurée ; ceci inclut une formation régulière, une évaluation équitable des performances, de la mobilité et des promotions fondées sur le mérite, avec des critères transparents et objectifs
- **PRINCIPE 6** : Des mesures sont mises en place pour promouvoir l'intégrité, prévenir la corruption et bien utiliser les procédures disciplinaires dans la fonction publique.



SIGMA



Initiative conjointe  
de l'OCDE et de l'UE,  
financée principalement  
par l'UE



# Deuxième partie

GC4

## Transparence





Initiative conjointe de l'OCDE et de l'Union européenne,  
financée principalement par l'UE



COMMISSION  
EUROPÉENNE



# Une action publique transparente

## Principes SIGMA

## Open data

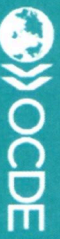
- Les principes de l'Open Data Charter
- Les principes G20 Open Data pour l'anti-corruption
- Les bonnes pratiques (Compendium OCDE)
- Indice OURdata (OCDE)



SIGMA



Initiative conjointe  
de l'OCDE et de l'UE,  
financée principalement  
par l'UE



## Principes SIGMA

Domaine « responsabilité » (accountability)

### (5 principes)

...

*Le droit d'accès à l'information publique est  
inscrit dans la loi et systématiquement appliqué*

...



SIGMA



Initiative conjointe  
de l'OCDE et de l'UE,  
financée principalement  
par l'UE



## **La Charte Internationale sur les Données Ouvertes (*Open Data Charter*)**

Les données ouvertes sont des données numériques accessibles dont les caractéristiques techniques et juridiques permettent la libre utilisation, réutilisation et redistribution par quiconque, en tout temps, en tout lieu.

<https://opendatacharter.net/who-we-are/>





SIGMA



Initiative conjointe  
de l'OCDE et de l'UE,  
financée principalement  
par l'UE



# Charte Internationale sur les Données Ouvertes : 6 principes

Les données:

1. seront ouvertes par défaut;
2. seront diffusées en temps opportun et seront exhaustives;
3. seront accessibles et utilisables;
4. seront comparables et interopérables;
5. serviront à l'amélioration de la gouvernance et de la participation citoyenne;
6. favoriseront le développement inclusif et l'innovation.

<https://opendatacharter.net/principles-fr/>



SIGMA



Initiative conjointe  
de l'OCDE et de l'UE,  
financée principalement  
par l'UE



## **Les principes G20 Open Data pour l'anti-corruption**

**Le Group de Travail Anti-corruption du G20  
encourage l'open data comme instrument  
anti-corruption:**

**L'open data peut aider la prévention et la  
détection de la corruption avec une meilleur  
connaissance des activités, décisions et  
dépenses du gouvernement**

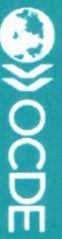




SIGMA



Initiative conjointe  
de l'OCDE et de l'UE,  
financée principalement  
par l'UE



# Compendium G20/OCDE de bonnes pratiques de l'utilisation des données ouvertes dans l'anti-corruption

Préparée par l'OCDE à la demande du Group de  
Travail Anti-corruption du G20

- Les flux financiers et le budget ouvert
- Les contrats publics
- La divulgation des informations sur les intérêts  
et le patrimoine
- Les portails web Open Data
- ...





SIGMA



Initiative conjointe  
de l'OCDE et de l'UE,  
financée principalement  
par l'UE



## **OCDE, Indice OURdata : des données publiques ouvertes, utiles et réutilisables**

L'action menée par les pouvoirs publics pour divulguer activement les données publiques et en favoriser la réutilisation :

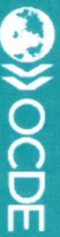
- Disponibilité des données sur le portail national
- Accessibilité des données sur le portail national
- Soutien des pouvoirs publics en faveur de la réutilisation des données et de l'implication des parties prenantes



**SIGMA**



Initiative conjointe  
de l'OCDE et de l'UE,  
financée principalement  
par l'UE



**Merci de votre attention!**

Pour plus d'information,  
visitez nos sites web:

[www.sigmaweb.org](http://www.sigmaweb.org)

[www.oecd.org](http://www.oecd.org)