



الجمهورية التونسية
رئاسة الحكومة



CDL-UD(2018)028
Or. fr.

COMMISSION EUROPEENNE POUR LA DEMOCRATIE PAR LE DROIT
(COMMISSION DE VENISE)

en coopération avec

LA PRESIDENCE DU GOUVERNEMENT DE LA TUNISIE

Séminaire régional pour les hauts cadres de l'administration

UniDem Med

**“TRANSFORMATION ET INNOVATION DANS LA HAUTE
FONCTION PUBLIQUE : ENJEUX ET PERSPECTIVES”**

Tunis, Tunisie

24 - 27 septembre 2018

**BONNE GOUVERNANCE DEMOCRATIQUE ET ADMINISTRATION
PUBLIQUE : QUELLES MISSIONS POUR LA HAUTE FONCTION PUBLIQUE?**

par

Mme Florina Elena DRAGOS

(Cheffe d'unité, Agence nationale des fonctionnaires publics, Roumanie)

Assurer la durabilité de la gouvernance démocratique et des droits de l'homme
dans le sud de la Méditerranée

Financé
par l'Union européenne
et le Conseil de l'Europe



Mis en œuvre
par le Conseil de l'Europe



SÉMINAIRE RÉGIONAL POUR HAUTS FONCTIONNAIRES

UNIDEM MED

“TRANSFORMATION ET INNOVATION AU HAUT FONCTION: DÉFIS ET

OPPORTUNITÉS »

TUNIS, TUNISIA

24 - 27 SEPTEMBER 2018

**La mission et le rôle de haut fonctionnaire en
Roumanie**

La haut fonction publique en Roumanie

- Les hauts fonctionnaires occupent des postes de responsabilité au sein de l'administration publique centrale et des autorités administratives autonomes en Roumanie.
- **Les fonctions publiques dans la catégorie des hauts fonctionnaires en Roumanie sont les suivantes:**
 - a) secrétaire général du gouvernement, secrétaire général adjoint du gouvernement et inspecteur gouvernementaux au sein du secrétariat général du gouvernement;
 - b) secrétaire général, secrétaire général adjoint dans les ministères, autres organes spécialisés de l'administration publique centrale et au sein des autorités administratives autonomes;
 - c) les postes publics de préfet et de sous-préfet, établis au sein de l'institution du préfet.



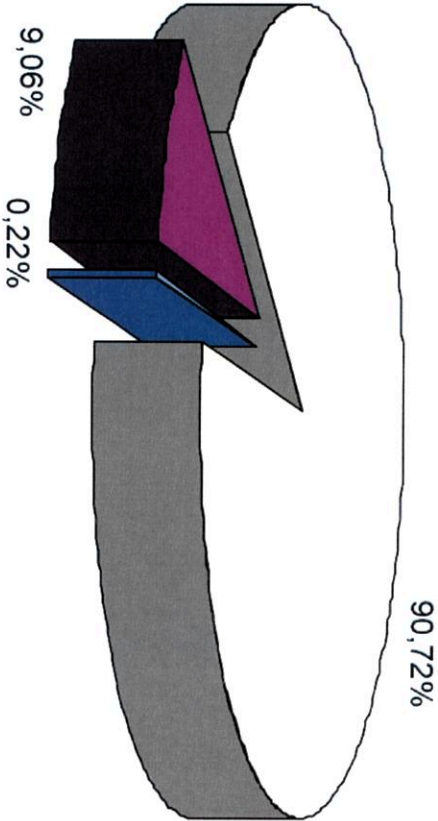
La haut fonction publique en Roumanie

- Le registre des fonctions publiques et de fonctionnaires correspondant à la catégorie des hauts fonctionnaires est géré par l'Agence Nationale des Fonctionnaires (ANFP)

266 de fonctions publiques correspondant à la catégorie des hauts fonctionnaires (l'année 2017)



Part des fonctionnaires par catégorie



- Catégorie de hauts fonctionnaires
- Fonctionnaires dans des postes de direction
- Fonctionnaires d'exécution

L'entrée dans la catégorie des hauts fonctionnaires

Pour occuper une fonction publique correspondant à la catégorie des hauts fonctionnaires, la personne doit remplir cumulativement les conditions suivantes:

- a la citoyenneté roumaine et le domicile en Roumanie;
- connaît la langue roumaine, écrite et parlée;
- a au moins 18 ans;
- possède une capacité d'exercice complète;
- a un état de santé correspondant à la fonction publique pour laquelle il est candidat, certifié sur la base d'un examen médical spécialisé;
- remplit les conditions d'études prévues par la loi pour la fonction publique;

L'entrée dans la catégorie des hauts fonctionnaires

- remplit les conditions spécifiques pour l'exercice d'une fonction publique;
- n'a pas été condamné pour avoir commis un crime contre l'humanité, contre l'État ou contre l'autorité, des crimes de corruption et de service, des crimes qui empêchent la justice ou des crimes intentionnels qui le rendraient incompatible avec l'exercice de la fonction publique
- il n'a pas été libéré d'une fonction publique ou a mis fin à son contrat individuel de travail pour des raisons disciplinaires au cours des 7 dernières années;
- n'a pas mené des activités de police politique,
- a des études supérieures avec diplôme;

L'entrée dans la catégorie des hauts fonctionnaires

- au moins 7 ans d'expérience dans la spécialité des études nécessaires à l'exercice de la fonction publique;
- **a finalisé les programmes de formation spécialisée pour occuper un poste public correspondant à la catégorie des hauts fonctionnaires ou a exercé un mandat complet de parlementaire;**
- a passé le concours national pour l'entrée dans la catégorie des hauts fonctionnaires.

Les programmes de formation spécialisée

Les programmes de formation spécialisée pour occuper un poste public correspondant à la catégorie des hauts fonctionnaires sont organisés par l'Institut National d'Administration.

Le programme se déroule **sur 8 modules - 3 jours (18 heures)/ module** et aborde un thème multiple, basé sur les priorités gouvernementales:

- **Planification stratégique et coordination des politiques**
- **Améliorer la performance des services publics**
- **Gestion de projet avec financement externe**
- **Leadership public**
- **Gestion financière et budgétaire**
- **Communication et médias sociaux**
- **Gestion et développement des ressources humaines**

L'entrée dans la catégorie des hauts fonctionnaires - Le concours

L'entrée dans la catégorie des hauts fonctionnaires **se fait par un concours national.**

Le concours est généralement organisé chaque année.

Le concours comporte trois étapes:

- **vérifier et sélectionner les dossiers d'inscription sur la base des conditions de participation au concours;**
- **test écrit;**
- **l'interview.**

Le concours peut également inclure des tests supplémentaires (connaissances IT, langues étrangères).

La mission et le rôle de haut fonctionnaire

Secrétaire général du gouvernement et secrétaires généraux adjoints

- Le secrétariat général du gouvernement est dirigé par le secrétaire général du gouvernement, avec rang de ministre, nommé et révoqué par décision du Premier ministre.
- Dans son activité, le secrétaire général du gouvernement est assisté de deux secrétaires généraux adjoints, ayant rang de secrétaire d'État.
- Le secrétaire général du gouvernement représente le secrétariat général du gouvernement dans les relations avec les ministères et autres organes spécialisés de l'administration publique centrale, les autorités publiques locales, les autres institutions et autorités publiques, ainsi que les autres organisations du pays et de l'étranger.

La mission et le rôle de haut fonctionnaire

Secrétaire général du gouvernement et secrétaires généraux adjoints

- Le secrétaire général du gouvernement est le principal ordonnateur des crédits du gouvernement, ainsi que des institutions publiques et des organes spécialisés de l'administration publique centrale subordonnés au gouvernement.
- Dans l'exercice de ses pouvoirs, le secrétaire général du gouvernement émet, en vertu de la loi, des ordres et des instructions.
- Le secrétaire général du gouvernement peut, par ordonnance, déléguer aux secrétaires généraux adjoints une partie de ses fonctions.

La mission et le rôle de haut fonctionnaire

Les inspecteurs gouvernementaux

- Les inspecteurs gouvernementaux coordonnent les activités, les projets ou les programmes complexes liés au statut de la Roumanie en tant qu'État membre de l'Union Européenne, ainsi que les priorités stratégiques pour le développement des capacités administratives et institutionnelles.
- Les pouvoirs des inspecteurs gouvernementaux sont déterminés individuellement par décision du Premier ministre, sur proposition du secrétaire général du gouvernement ou des ministres.



La mission et le rôle de haut fonctionnaire

Secrétaires généraux et secrétaire général adjoint des ministères

- Le secrétaire général du ministère est un fonctionnaire de carrière, nommé par concours ou examen, sur la base du professionnalisme. Il assure la stabilité du fonctionnement du ministère, la continuité de la gestion et la réalisation des liens fonctionnels entre les structures du ministère.

La mission et le rôle de haut fonctionnaire

Secrétaires généraux et secrétaire général adjoint des ministères

Les principales tâches et responsabilités du Secrétaire général sont les suivantes:

- coordonne le bon fonctionnement des départements et des activités fonctionnelles au sein du ministère et assure la liaison opérationnelle entre le ministre et les chefs de tous les départements du ministère et des unités subordonnées;
- collabore avec les services spécialisés du secrétariat général du gouvernement, les secrétaires généraux des autres ministères, ainsi qu'avec les secrétaires de comté et les directeurs généraux de la préfecture sur les questions d'intérêt commun;
- reçoit et soumet à l'approbation des autres ministères les projets d'actes normatifs initiés par le ministère et assure l'approbation des actes normatifs reçus d'autres initiateurs;
- soumet au Secrétariat général du gouvernement des projets d'actes normatifs initiés par le ministère pour discussion à la réunion du gouvernement;



La mission et le rôle de haut fonctionnaire

Secrétaires généraux et secrétaire général adjoint des ministères

- suit et assure la finalisation des actes normatifs approuvés par le gouvernement, initiés par le ministère;
- surveille et contrôle l'élaboration des rapports périodiques prévus par la réglementation;
- coordonne tous les membres du personnel du ministère et les principes directeurs pour la gestion du personnel.



La mission et le rôle de haut fonctionnaire

Le préfet

En faisant le point sur la situation politique après l'admission de la Roumanie en tant que membre à part entière de l'UE, on peut supposer qu'il y a eu une transformation du statut du préfet dans l'administration publique en transformant la fonction de préfet en une fonction publique communautaire.

La mission et le rôle de haut fonctionnaire

Le préfet

Certains aspects ont été arrangé (au moins en termes de réglementation) pour permettre au préfet d'exercer ses fonctions sans pression en dehors de la sphère strictement professionnelle, à savoir:

- le préfet **était dignitaire de l'Etat jusqu'en 2004**, après quoi il a reçu le statut de haut fonctionnaire
- à partir du 01.01.2006, **le préfet doit être apolitique;**
- il a une **carrière professionnelle;**
- il assure la stabilité de la fonction, même s'il est obligé de l'exercer où le gouvernement décide (en tant que haut fonctionnaire).



La mission et le rôle de haut fonctionnaire

Le préfet

- Le préfet dirige, sous l'autorité de chaque ministère, les services de l'Etat déconcentré, au niveau d'un comté.
- Le préfet joue un rôle essentiel de communication entre autorités de l'Etat et les citoyens. Il explique, à travers cette communication, la politique du gouvernement, les mesures et règlements spéciaux et informe le gouvernement de la situation économique, sociale et administrative du comté.
- Le préfet agit également pour assurer un climat de paix sociale, en prêtant une attention particulière à la prévention des tensions sociales et en intervenant si nécessaire pour désamorcer les conflits, en aidant la Commission de dialogue social, dont il assure la coordination, parallèlement au président du conseil départemental.

La mission et le rôle de haut fonctionnaire

Le préfet

Principales attributions pour ce poste, selon la législation en vigueur, sont:

- assure, au niveau du comté ou, le cas échéant, de la municipalité de Bucarest (nr. La capitale de la Roumanie), l'application et le respect de la Constitution, des lois, ordonnances et décisions du gouvernement, des autres actes normatifs ainsi que de l'ordre public;
- agir pour la réalisation dans le comté, respectivement dans la municipalité de Bucarest, des objectifs inclus dans le programme du gouvernement et prendre les mesures nécessaires à leur réalisation, conformément aux compétences et aux attributions, conformément à la loi;
- agir pour maintenir un climat de paix sociale et de communication permanente à tous les niveaux institutionnels et sociaux, en prêtant une attention constante à la prévention des tensions sociales;

La mission et le rôle de haut fonctionnaire

Le préfet

- collabore avec les autorités de l'administration publique locale pour déterminer les priorités de développement territorial;
- vérifie la légalité des actes administratifs du conseil de comté, du conseil local ou du maire;
- assure, avec les autorités et les organismes compétents, l'exécution, dans les conditions fixées par la loi, des mesures de préparation et d'intervention d'urgence;
- en tant que président du comité d'urgence du comté, ordonne les mesures nécessaires pour leur prévention et leur gestion et utilise à cet égard les montants spéciaux prévus à cet effet dans son propre budget;
- utilise comme chef de la protection civile les fonds spécifiquement alloués par le budget de l'Etat et la base logistique pour intervenir dans des situations de crise, afin de mener à bien cette activité;

La mission et le rôle de haut fonctionnaire

Le préfet

- dispose des mesures appropriées pour la prévention des crimes et la protection des droits et de la sécurité des citoyens par le biais d'organismes légalement habilités;
- assure la mise en œuvre du plan de mesures pour l'intégration européenne;
- dispose des mesures pour la mise en œuvre des politiques nationales décidées par le gouvernement et des politiques d'intégration européenne;
- décide, en vertu de la loi, de coopérer ou de s'associer à des institutions similaires dans le pays et à l'étranger afin de promouvoir des intérêts communs;
- assure l'utilisation de la langue maternelle dans les relations entre les citoyens appartenant aux minorités nationales et les services publics déconcentrés dans les unités administratives territoriales dont ils pèsent plus de 20%.



La mission et le rôle de haut fonctionnaire

Le sous-préfet

- Le sous-préfet assiste le préfet dans l'accomplissement de ses tâches
- Le préfet peut lui déléguer des tâches spécifiques

La mission et le rôle de haut fonctionnaire

Le préfet et le sous-préfet

Tendances

Variantes identifiées:

1. Préfet assumé politiquement par le gouvernement
2. Préfet - haut fonctionnaire-un rôle renforcé de représentation du gouvernement sur le territoire
3. Préfet - haut fonctionnaire avec l'attribution des instruments administratifs à sa disposition

! Si le nouveau code administratif entre en vigueur, la variante 1 sera définie

La mission et le rôle de haut fonctionnaire en Roumanie

Réflexions

- Le haut fonctionnaire en Roumanie est à la frontière entre les gouverneurs et les agents de l'État, même s'il se trouve actuellement dans la dernière catégorie.
- Le haut fonctionnaire occupe les postes les plus élevés dans l'administration publique centrale ou l'administration publique locale. En Roumanie, le système législatif a accredité l'idée que le haut fonctionnaire réalise uniquement une gestion de haut niveau dans l'administration publique centrale et autorités administratives autonomes.

La mission et le rôle de haut fonctionnaire en Roumanie

Réflexions

Le haut fonctionnaire:

- représente une catégorie de fonctionnaires, fondée sur la carrière, nommée par concours national, sur la base du professionnalisme;
- a le rôle d'assurer la haute direction de l'administration publique centrale et des autorités administratives autonomes et d'assurer la stabilité du fonctionnement de l'autorité publique ou de l'institution en cas de changement politique;
- **est apolitique** et jouit d'une stabilité dans la fonction publique, précisément pour assurer la stabilité de l'autorité publique ou de l'institution.



La mission et le rôle de haut fonctionnaire en Roumanie

Réflexions

! Néanmoins, la catégorie des hauts fonctionnaires est la catégorie la plus exposée aux influences politiques, et les premiers fonctionnaires remplacés par la fonction lorsque les changements de pouvoir politiques sont précisément les hauts fonctionnaires.



Merci pour votre attention!

Florina Dragoş

florina.dragos@anfp.gov.ro