



CDL-UD-PV(2018)001
Or. fr

COMMISSION EUROPEENNE POUR LA DEMOCRATIE PAR LE DROIT
(COMMISSION DE VENISE)

PROJET UNIDEM SUD-MEDITERRANEE

3^{ème} REUNION DES COORDINATEURS NATIONAUX

**Bureau du Conseil de l'Europe
55, avenue Kleber, Paris**

5 février 2018

RAPPORT DE REUNION

Vers une gouvernance démocratique renforcée dans le Sud de la Méditerranée

Financé
par l'Union européenne



COUNCIL OF EUROPE



Mis en œuvre
par le Conseil de l'Europe

La troisième réunion des coordinateurs nationaux du projet régional UniDem Med s'est déroulée à Paris le 5 février 2018 en présence des coordinateurs des pays partenaires du Sud de la Méditerranée, notamment de l'Algérie, du Liban, du Maroc, de la Palestine* et de la Tunisie. (Les représentants de la Jordanie et de la Mauritanie ont été excusés en raison de leurs engagements professionnels).

La réunion avait pour but de discuter l'état des lieux des séminaires UniDem, tirer un bilan de l'année écoulée 2017 et des résultats et de l'impact des trois séminaires organisés respectivement à Tunis, Skhirat et Alger ainsi que d'arrêter des décisions en ce qui concerne les dates, les lieux et les thèmes des séminaires 2018.

1. Adoption de l'ordre du jour

L'ordre du jour CDL-UD(2018)001prog a été adopté à l'unanimité.

2. UniDem Med : Etat des lieux et perspectives

Mme Caroline Martin a remercié tous les coordinateurs nationaux, au nom de la Commission de Venise et de son Président, M. Gianni Buquicchio, pour leur implication dans l'organisation des séminaires ainsi que pour la participation active des délégations nationales.

Elle a rappelé dans son allocution le bilan positif du projet UniDem Med quant à son objectif principal, notamment de contribuer à une administration toujours plus efficace et à une bonne gouvernance dans le respect des droits de l'homme et dans l'application effective du droit et la consolidation des institutions. Le campus UniDem Med, qui se caractérise par un échange direct d'expériences et de bonnes pratiques entre experts d'Europe et du Sud de la Méditerranée, reste un domaine d'activité prioritaire pour les activités de coopération de la Commission de Venise. Le projet s'est basé sur la demande des pays partenaires et a permis d'accompagner les réformes de l'administration publique dans les pays du Sud de la Méditerranée.

Mme Martin a également rendu hommage au Ministère de la réforme de l'administration et de la fonction publique du Royaume du Maroc et au correspondant national du projet, M. Samir Bouggar pour leur engagement et pour la qualité du partenariat lancé en 2015 avec la Commission de Venise. Cette coopération a notamment permis d'organiser trois séminaires UniDem Med en 2017 réunissant près de 200 hauts fonctionnaires des administrations publiques des deux rives de la Méditerranée en vue de la modernisation du service public et dans un esprit de collaboration et de partage de meilleures pratiques démocratiques. Le succès des séminaires précédents a mené logiquement à la signature en octobre 2017 d'un accord d'entente entre le Ministère marocain de la réforme de l'administration et de la fonction publique et la Commission de Venise pour dessiner les contours de la coopération future dans le cadre du projet UniDem Med.

Mme Caroline Martin a également souligné le développement des partenariats avec le projet SIGMA, cofinancé par l'Union européenne et mis en œuvre par l'OCDE. Suite à cette coopération basée sur la complémentarité, le président de la Commission de Venise avait été invité en décembre 2017 à la conférence ministérielle de SIGMA avec un discours sur l'importance de l'Etat de droit pour les citoyens et les entreprises.

* Cette dénomination ne saurait être interprétée comme une reconnaissance d'un État de Palestine et est sans préjudice de la position de chaque État membre du Conseil de l'Europe sur cette question.

Il est important de souligner dans ce cadre le développement de la coopération Sud-Sud et des relations bilatérales entre différents organes et instances étatiques nationaux des partenaires du Sud de la Méditerranée, ce qui a contribué à un meilleur impact et soutenu la durabilité du projet UniDem Med.

3. Résultats et impact des séminaires UniDem Med : discussion

Dans la discussion qui s'est engagée à la suite de la présentation du président de la réunion, les coordinateurs ont souligné notamment leur satisfaction aussi bien que celle des participants. Pour le coordinateur national de la Tunisie, M. Mehrez Hafsi, les trois séminaires 2017 ont été des séminaires réussis avec un fort impact et effet multiplicateur des bonnes pratiques échangées lors des séminaires. Il a souhaité que le projet passe à une dimension de pérennisation et de capitalisation et demandé au secrétariat d'explorer la possibilité d'avoir un réseau de coordinateurs nationaux en provenance des pays européens. Il a également mentionné la possibilité de nouer des contacts avec des centres de formation dans le cadre de formations diplômantes. Le secrétariat a pris note de ces demandes, qui seront difficiles à réaliser au vu de la situation budgétaire actuelle du Conseil de l'Europe. Néanmoins, la Commission de Venise accueille favorablement toute ouverture vers d'autres types de coopération et de formations dans le domaine de la réforme de l'administration publique qui seraient un résultat de coopération bilatérale Sud-Sud ou Nord-Sud.

Au nom du Liban, le coordinateur national, M. Charbel Sarkis, a remercié la Commission de Venise pour l'excellent niveau de coopération et a également plaidé pour une collaboration encore plus poussée entre les coordinateurs nationaux. L'échange des meilleures pratiques dans le cadre du projet sur des thématiques du E-gouvernement et de l'anticorruption ont été mentionnés par le coordinateur national comme des priorités de réforme et des thématiques d'intérêt pour le Campus UniDem Med.

Pour le coordinateur national de l'Algérie, M. Moncef Bedairia, la Commission de Venise a répondu à toutes les attentes et les autorités algériennes ont apprécié le fait que leur demande d'organiser un séminaire UniDem Med à Alger a été satisfaite. Le 6ème séminaire UniDem Med s'est tenu à Alger sur la thématique des femmes et le marché de l'emploi. Le séminaire a servi notamment à explorer des pistes pratiques pour mettre en œuvre les nouvelles dispositions constitutionnelles et a suscité un grand intérêt auprès de la haute fonction publique mais aussi auprès du grand public avec deux émissions de télévision consacrées au sujet du droit des femmes.

L'Algérie est très intéressée par le retour d'expériences et ne considère pas les formations diplômantes comme une direction que le projet devrait emprunter car il cible surtout la haute fonction publique dont l'agenda chargé ne permettrait pas de participer à des formations de ce type. Le coordinateur algérien a regretté également l'absence de l'Égypte aux séminaires UniDem Med et a demandé que les conclusions de la réunion soient envoyées aux autorités égyptiennes dans la perspective d'une participation nationale dans les séminaires UniDem Med 2018.

Mme Nisreen Zghaiar, coordinatrice nationale du projet au nom de la Palestine*, a également souligné dans son allocution le succès des séminaires auprès de la haute fonction publique palestinienne. Elle a suggéré que le projet examine à l'avenir une série de

* Cette dénomination ne saurait être interprétée comme une reconnaissance d'un État de Palestine et est sans préjudice de la position de chaque État membre du Conseil de l'Europe sur cette question.

sujets plus en détails et a proposé d'organiser un des séminaires UniDem Med 2018 au nom de la Palestine^{*}. Elle a proposé que le séminaire se tienne en Jordanie pour faciliter les processus d'obtention de visas. Cette proposition a été bien accueillie par les autres coordinateurs, cependant pour réaliser un tel projet il est nécessaire d'obtenir l'aval de la Jordanie et en particulier celui du Ministère du développement du secteur public du pays.

A son tour, M. Samir Bouggar, coordinateur national pour le Royaume du Maroc, a exprimé ses remerciements au secrétariat de la Commission de Venise et aux autres pays participants ainsi qu'à leurs coordinateurs nationaux pour les efforts fournis pour faire perdurer le projet UniDem. Le bilan à tirer est très positif tant en terme de contenu qu'en terme d'organisation et de réseautage, M. Bouggar estime que l'on peut parler d'un « modèle UniDem » de coopération et que le projet devrait continuer à s'étendre et envisager de coopérer avec d'autres projets et institutions. Dans cette optique, le Maroc a signé un mémorandum de coopération en décembre 2017 avec la Commission de Venise et souhaite développer davantage la coopération avec la Commission dans le cadre du projet.

4. Séminaires UniDem Med 2018

En ce qui concerne les séminaires 2018, Mme Martin a remercié les coordinateurs nationaux d'avoir communiqué à l'avance les propositions de thèmes pour les séminaires 2018. Une proposition a été discutée lors de la réunion, notamment de porter le nombre de séminaires à trois par an, tout en réduisant leur durée de quatre à trois jours. Cela donnerait la possibilité à davantage de hauts fonctionnaires d'y participer. Le Secrétariat a pris note de cette option et décidera du nombre des séminaires en fonction des possibilités de financement.

La réunion a également validé les thèmes de deux séminaires pour 2018 :

- Amélioration des relations entre l'administration et le citoyen (avril 2018) (Rabat, Maroc)
- Reconstruction de la haute fonction publique (septembre 2018) (Tunis, Tunisie)

Un troisième séminaire pourrait avoir lieu en Jordanie, organisé sur invitation de la Palestine^{*}. Le Secrétariat se mettra en contact avec le coordinateur national de la Jordanie pour discuter cette option et en informera le réseau des coordinateurs.

5. Maintien, extension et durabilité du réseau UniDem Med (web, réseaux sociaux)

Une présentation a été distribuée aux coordinateurs nationaux pour présenter les outils de communication au sein du réseau UniDem Med pour le rendre plus durable et visible. La visibilité du projet est en constante progression et s'est notamment faite à travers le site web de la Commission de Venise et les différents médias sociaux notamment Facebook et Flickr. Les participants ont apprécié les efforts entrepris par le Secrétariat pour accroître la visibilité du projet et en communiquer les résultats.

6. Conclusions de la réunion

Mme Martin a tiré des conclusions de la journée en se félicitant de l'esprit constructif et collaboratif de cette 3ème réunion.

* Cette dénomination ne saurait être interprétée comme une reconnaissance d'un État de Palestine et est sans préjudice de la position de chaque État membre du Conseil de l'Europe sur cette question.